

La manovra è diretta ad assicurare la stabilizzazione finanziaria attraverso una serie di interventi articolati sulle seguenti principali direttrici:

1 - riduzione del perimetro e dei costi della pubblica amministrazione

2 - riduzione del costo degli apparati politici ed amministrativi

3 - contenimento delle spese in materia di impiego pubblico, invalidità e previdenza, il contrasto all'evasione fiscale e contributiva nonché attraverso entrate non fiscali.

4 - altra macroarea di intervento, essenziale per garantire un'equilibrata operazione di contenimento delle spese, è diretta a misure di sviluppo ed in materia infrastrutturale.

Tali macroaree di intervento trovano realizzazione attraverso le seguenti principali azioni:

Definanziamento delle leggi di spesa totalmente non utilizzate negli ultimi tre anni	Si recuperano risorse attraverso il definanziamento degli stanziamenti improduttivi in quanto non utilizzati nel corso degli ultimi tre anni per destinarsi al fondo ammortamento dei titoli Stato
Estensione e rafforzamento dei controlli sulla spesa delle amministrazioni centrali attraverso l'eliminazione delle forme di autonomia finanziaria: - Estensione dei controlli di regolarità amministrativa e contabile	Riduzione dei centri di spesa dotati di autonomia finanziaria estranei ai Ministeri e alle ordinarie regole di funzionamento controllo finanziario
Riduzione e flessibilità degli stanziamenti di bilancio	Tenuto conto dei tagli operati su tutti i comparti della spesa dello Stato e in vista della predisposizione del prossimo ddl di bilancio, si ripropone lo strumento della massima flessibilità di bilancio , che ha dato esiti positivi in occasione delle misure di contenimento della spesa pubblica introdotte con il decreto legge 112/2008, al fine di mettere in condizione le pubbliche amministrazioni di far fronte alla riduzione lineare del 10 per cento delle dotazioni finanziarie. Rimangono escluse dal taglio: - il fondo ordinario delle università; - le risorse destinate all'informatica, alla ricerca e al finanziamento del 5 per mille.
Riduzione dei costi degli apparati politici	- Trattamento economico di Ministri e Sottosegretari non parlamentari : riduzione del 10% per la parte eccedente gli 80mila euro; - Spesa degli Organi Costituzionali: le risorse rinvenienti dalle riduzioni di spesa che saranno

	<p>effettuate dalla Presidenza della Repubblica, dal Senato della Repubblica, dalla Camera dei deputati e dalla Corte Costituzionale vengono destinate alla Cassa integrazione.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Riduzione dei rimborsi a favore dei partiti politici: <ul style="list-style-type: none"> • dimezzato il contributo di un euro quale moltiplicatore per il numero dei cittadini della Repubblica iscritti nelle liste elettorali per le elezioni della Camera dei deputati. • Soppressione delle quote annuali dei rimborsi in caso di scioglimento anticipato del Parlamento. - Incarichi svolti da titolari di cariche elettive: <ul style="list-style-type: none"> • i titolari di cariche elettive, per gli incarichi conferiti dalle PA possono percepire solo il rimborso spesa ed il gettone di presenza non può superare 30 euro. - Incarico nei governi degli enti locali - Riduzione del 10% dei compensi dei componenti degli organi di autogoverno della magistratura ordinaria, amministrativa, contabile, tributaria, militare, dei componenti del Consiglio di giustizia amministrativa della Regione siciliana e dei componenti del Consiglio nazionale dell'economia e del lavoro (CNEL).
<p>Riduzione dei costi degli apparati amministrativi</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Per incarichi per la partecipazione ad organi collegiali possibile percepire solo il rimborso spesa ed il gettone di presenza non può superare 30 euro. - Per la partecipazione a organi collegiali di enti pubblici o privati che ricevono contributi pubblici si possono percepire solo il rimborso spesa ed il gettone di presenza non può superare 30 euro. - Riduzione del 10% delle indennità e compensi ai componenti di organi di indirizzo, direzione e controllo, consigli di amministrazione e organi collegiali comunque denominati ed ai titolari di incarichi di qualsiasi tipo; - I compensi per incarichi conferiti da società ai quali lo Stato partecipa o contribuisce a pubblici dipendenti confluiscono nelle risorse destinate al trattamento economico accessorio della dirigenza o del personale non dirigenziale. - Riduzione dei componenti degli organi di amministrazione e di controllo degli enti pubblici (n. 5) nonché del collegio dei revisori (n. 3); - Riduzione del 10 % dei compensi dei componenti degli organi delle società pubbliche (non quotate) - Riduzione per le PA delle spese, che non possono essere superiore al 20 per

	<p>cento di quella sostenuta nell'anno 2009 per studi e consulenze nonché per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità.</p> <ul style="list-style-type: none"> - divieto di effettuare spese per sponsorizzazione - Società pubbliche - riduzione delle spese per studi e consulenze, per relazioni pubbliche, convegni, mostre e pubblicità, nonché per sponsorizzazioni - riduzione spese missioni : riduzione del 50% delle spese sostenute per missioni, ad esclusione delle missioni internazionali di pace nonché di quelle strettamente connesse ad accordi internazionali ovvero indispensabili per assicurare la partecipazione a riunioni presso enti e organismi internazionali o comunitari. - riduzione del 50% delle spese per la formazione. - Limitazione alle autovetture di servizio: con esclusione dei Vigile del Fuoco e del comparto sicurezza, riduzione delle spese all'80 % della spesa sostenuta nell'anno 2009 per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi. <p>- Riduzione della spesa per affitti e manutenzioni:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Censimento degli immobili degli enti previdenziali, con specifica indicazione di quelli ad uso istituzionale e di quelli in godimento a privati - Razionalizzazione nella gestione degli immobili adibiti ad uffici in uso governativo: gli enti previdenziali provvedono all'acquisto di immobili adibiti ad ufficio in locazione passiva alle amministrazioni pubbliche; - Destinazione del provento dell'attività di liquidazione degli enti disciolti al finanziamento della partecipazione italiana alle missioni internazionali di pace; - Soppressione comitato SIR e riversamento al bilancio dei proventi; - Società pubbliche in perdita: divieto per le amministrazioni pubbliche di effettuare aumenti di capitale, trasferimenti straordinari, aperture di credito, né rilasciare garanzie a favore delle società partecipate non quotate che abbiano registrato, per tre esercizi consecutivi, perdite di esercizio ovvero che abbiano utilizzato riserve disponibili per il ripianamento di perdite anche infrannuali.
<p>Soppressione ed incorporazione di enti ed organismi pubblici; riduzione dei contributi a favore di enti</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Soppressione e riordino di enti pubblici ed organismi: Enti previdenziali - soppressione IPSEMA ed ISPEL con trasferimento delle funzioni e dotazioni organiche all'INAIL; - soppressione dell'IPOST con trasferimento funzioni e dotazioni organiche all'INPS;

	<p><u>altri enti</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - soppressione dell'ISAE con trasferimento di funzioni e relative risorse al MEF e all'ISTAT per ricercatori e tecnologi; - soppressione Ente italiano montagna con trasferimento funzioni al Dipartimento per gli affari regionali della medesima Presidenza; - soppressione dell' ICE con trasferimento funzioni a rispettivamente, al Ministero degli affari esteri (rete all'estero) e al Ministero per lo sviluppo (sede centrale). - Soppressione e accorpamento di altri enti accorpato ai rispettivi Ministeri vigilanti o ad altri grandi enti di ricerca - enti che non hanno risposto alle richieste di informazione inviate nei mesi scorsi per conoscere come tali soggetti (enti, istituti, fondazioni e altri organismi) abbiano utilizzato i finanziamenti a carico del bilancio dello Stato: soppressione del finanziamento pubblico; creazione di un unico fondo, di importo inferiore, solo per sopperire a situazioni di comprovata necessità. - Soppressioni delle Commissioni mediche di verifica ad eccezione di quelle presenti nei capoluoghi di regione e nelle Province a speciale autonomia, che subentrano nelle competenze delle Commissioni soppresse.
Razionalizzazione e risparmi di spesa delle amministrazioni pubbliche	<ul style="list-style-type: none"> - <u>Protezione civile</u>: • OPCM limitate ai soli casi che devono essere fronteggiati con mezzi e poteri straordinari e tali da determinare situazioni di grave rischio per l'integrità della vita, dei beni, degli insediamenti e dell'ambiente (con esclusione dei grandi eventi); • durata emergenze: la durata degli stati di emergenza è correlata ai tempi necessari per la realizzazione dei primi indispensabili interventi. • concerto MEF su OPCM per garantire adeguata copertura finanziaria; • limitazione alla possibilità di deroga alla normativa sugli appalti alle sole ipotesi di assoluta eccezionalità dell'emergenza, da valutarsi in relazione al grave rischio di compromissione dell'integrità della vita umana. Si prevede in ogni caso la trasmissione all'Autorità vigilanza lavori pubblici; • divieto di girofondi, salvo che non siano espressamente autorizzati da norma di legge, allo scopo di garantire la trasparenza dei flussi finanziari e della rendicontazione; • limitazione potere di deroga in materia di pubblico impiego con riguardo a disposizioni contrattuali o provvedimenti amministrativi di autorizzazione ai trattamenti economici accessori del personale, nonché ad istituti retributivi oggetto di interventi di contenimento della spesa per

	<p>il personale del Pubblico Impiego.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sottoposizione delle OPCM al controllo preventivo della Corte dei conti • Secretazione: per limitare e meglio disciplinare il ricorso alla secretazione, possibilità per i dirigenti generali di adottare <u>provvedimenti motivati</u> con cui dichiarano le opere, servizi e forniture da considerarsi «segreti», oppure “eseguibili con speciali misure di sicurezza” • Liquidazione delle competenze degli avvocati dello Stato. Nei casi in cui le Amministrazioni non siano rimaste soccombenti, oggi l'Erario liquida ugualmente all'avvocatura generale la metà delle competenze di avvocato e di procuratore, calcolate applicando le tariffe professionali che si sarebbero liquidate nei confronti del soccombente. Si dispone la riduzione di tali compensi in misura stabilita annualmente dal Presidente del Consiglio, comunque in misura non inferiore al 10% • Possibilità di utilizzo per il finanziamento della partecipazione italiana alle missioni internazionali di pace delle somme relative ai rimborsi corrisposti dall'Organizzazione delle Nazioni Unite, quale corrispettivo di prestazioni rese dalle Forze armate italiane nell'ambito delle operazioni internazionali di pace; • Si proroga il divieto di aggiornamento di indennità e compensi
<p>Contenimento delle spese in materia di impiego pubblico</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Per gli anni 2010, 2011, 2012 e 2013 il trattamento economico complessivo dei singoli dipendenti, anche di qualifica dirigenziale, ivi compreso il trattamento accessorio, non può superare il trattamento in godimento nell'anno 2009; - Fino al 2013 i trattamenti economici complessivi dei singoli dipendenti, anche di qualifica dirigenziale, delle amministrazioni pubbliche, superiori a 90.000 euro lordi annui sono ridotti del 5 per cento per la parte eccedente il predetto importo fino a 130.000 euro, nonché del 10 per cento per la parte eccedente 130.000 euro. - Rinnovi contrattuali: I rinnovi contrattuali del personale dipendente dalle pubbliche amministrazioni per il biennio 2008-2009 ed i miglioramenti economici del rimanente personale in regime di diritto pubblico per il medesimo biennio non possono determinare aumenti retributivi superiori al 3,2%. - Estensione per ulteriori due anni della limitazione al Turn over personale - L'organico degli insegnanti di sostegno per l'anno 2010-2011 deve rimanere invariato rispetto all'a.s. 2009/2010; - Mobilità in deroga: possibilità per il personale in soprannumero di essere impiegato presso uffici che presentano vacanze organiche.

	<ul style="list-style-type: none"> - limitazione alla possibilità per le amministrazioni dello Stato di avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa - Utilizzo delle risorse stanziare negli anni precedenti per il riordino delle carriere del personale del comparto sicurezza – difesa al fine di concorrere alla realizzazione degli obiettivi di indebitamento netto delle pubbliche amministrazioni e dei saldi di finanza pubblica. - Per agevolare la riduzione degli assetti organizzativi i trattenimenti in servizio possono essere disposti esclusivamente nei limiti consentiti dalla proroga delle limitazioni al turn over; le risorse destinabili a nuove assunzioni in base alle predette cessazioni sono ridotte in misura pari all'importo del trattamento retributivo derivante dai trattenimenti in servizio. - Soppressione della posizione di stato di ausiliaria conseguentemente il personale militare in servizio permanente delle Forze armate, compresa l'Arma dei carabinieri, e del Corpo della Guardia di finanza, all'atto della cessazione dal servizio per qualsiasi causa è collocato direttamente nella categoria della riserva. - Abrogazione conservazione trattamento economico in caso di mancata riconferma del dirigente: le pubbliche amministrazioni che, alla scadenza di un incarico di livello dirigenziale, non intendono confermare l'incarico conferito al dirigente, conferiscono al medesimo dirigente un altro incarico, anche di valore economico inferiore. - Riduzione delle risorse per la contrattazione integrativa del personale delle agenzie fiscali e del MEF. - Soppressione indennità di comando al personale militare che opera a terra. - Interpretazione autentica in materia di indennità di comando al fine di ricondurla nei limiti delle risorse stanziare. - Indennità di impiego operativo per reparti di campagna: rideterminazione del contingente di personale al quale viene corrisposta nella misura del 70% di quello determinato per l'anno 2009.
Riduzione della spesa in materia di invalidità	<ul style="list-style-type: none"> - Elevazione percentuale di invalidità dal 74 per cento all'80 per cento per la concessione dell'assegno di invalidità; - Piano controlli invalidità civile: l'INPS è chiamata ad effettuare un programma di 100.000 verifiche per l'anno 2010 e di 200.000 verifiche annue per ciascuno degli anni 2011 e 2012 nei confronti dei titolari di benefici economici di invalidità civile. - Concorso delle Regioni alle spese per invalidità civile: a valere sui trasferimenti alle regioni, il

	<p>45% degli stessi sono redistribuite tenendo conto della distribuzione pro-capite della spesa effettuata in ciascuna regione per invalidità civile.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Revisione della procedura sull'accertamento della condizione di handicap: accertamento delle Aziende Sanitarie mediante appositi accertamenti collegiali.
Controllo della spesa sanitaria	<ul style="list-style-type: none"> - Implementazione del progetto Tessera sanitaria - Prosecuzione dei piani di rientro per le regioni - Sospensione azioni esecutive nei confronti delle regioni commissariate fino al 31.12.2010 - Potenziamento del meccanismo di acquisti centralizzati - Proroga della esenzione del ticket - Controllo della spesa farmaceutica: recupero extra sconti praticati dai grossisti ai farmacisti; riduzione della distribuzione ospedaliera di farmaci (per rientrare nella rete territoriale, immediatamente monitorata nelle implicazioni finanziarie); gara AIFA per l'individuazione delle specialità erogabili come farmaci equivalenti, in numero non superiore a 4 per specialità; riduzione del prezzo dei farmaci equivalenti; raffronto AIFA tra la spesa farmaceutica delle diverse regioni
Interventi in materia previdenziale	<ul style="list-style-type: none"> - Finestra mobile dal 2011 per pensione vecchiaia: 6 mesi dalla maturazione dei requisiti - Conferma 2 finestre per pensionamento anticipato dal 2011 con almeno 40 anni di contributi - Pro - rata anzianità contributive maturate dal 2011 - Accelerazione età pensionabile donne del pubblico impiego
Casellario dell'assistenza	Monitoraggio costante ed incrociato dei dati rilevanti ai fini dell'erogazione dei trattamenti di pensione con la creazione, presso INPS, del casellario dell'assistenza e il rafforzamento dell'obbligo di comunicazione dei redditi da pensione ai fini dell'accertamento della situazione reddituale
Patto di stabilità interno ed altre disposizioni sugli enti territoriali	<p>Contributo di regioni ed enti locali in proporzione all'incidenza sul bilancio complessivo del settore pubblico</p> <ul style="list-style-type: none"> - Sanzioni mancato rispetto Patto di Stabilità interno 2010 e successivi: riduzione trasferimenti; perdita dell'eleggibilità degli amministratori pubblici - Possibilità per gli enti locali di utilizzare residui passivi in conto capitale al

	<p>31.12.2008 (con abrogazione del meccanismo della premialità per l'anno 2010)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Attribuzione ai Comuni di un contributo di 200 milioni di euro da ripartire in base a decreto Ministro interno - Roma Capitale: in funzione di anticipazione del federalismo e della delega su Roma Capitale, creazione di un fondo di 200 ml. per concorso agli oneri del piano di rientro, erogabili solo a condizione di verifica positiva circa il reperimento da parte del Comune delle restanti risorse, nonché di quelle occorrenti per mantenere l'equilibrio della gestione ordinaria; per questa finalità, possibilità per il Comune di ricorrere ad una serie di misure fiscali e di riduzione delle spese appositamente autorizzate - Regione Campania: annullamento atti della precedente giunta con cui si deliberava di violare il patto e trasmissione alla Corte dei Conti; revoca incarichi di dirigenti; piano di rientro con commissario ad acta - Esercizio in forma associata delle funzioni da parte dei piccoli comuni - Divieto per piccoli Comuni di costituire società - IVA/TIA: norma interpretativa per evitare il rimborso a carico dei Comuni e delle società municipalizzate
Pedaggiamento rete autostradale ANAS e canone di concessione	Per reperire risorse per infrastrutture e consentire di non consolidare ANAS dentro il bilancio PPAA, possibilità di pedaggiamento di tratti di strade di connessione con i tratti autostradali
Dividendi delle società statali	Dal 2011 proventi da dividendi per 500 ml a riduzione degli oneri sul debito pubblico; per la parte eccedente, alla riduzione del debito
Potenziamento dell'attività di accertamento in materia di tributi immobiliari	Sulla base dei rilievi aerofotogrammetrici già effettuati dall'Agenzia del territorio, e degli accertamenti già notificati, obbligo per gli interessati di dichiarazione di aggiornamento catastale , con riduzione delle sanzioni a un terzo; in mancanza, attribuzione di rendita presunta, retroattività della rendita Obbligo di indicare negli atti soggetti a trascrizione identificazione catastale e relative planimetrie integrazione tra funzioni catastali residue all'agenzia del territorio e Comuni
Partecipazione dei Comuni all'accertamento	Potenziamento della partecipazione dei Comuni all'accertamento e al recupero dei tributi evasi, con attribuzione del 33% delle maggiori entrate così reperite
Disposizioni in materia di pagamenti	Possibilità di ricorrere a pagamenti effettuati dalle Pubbliche Amministrazioni tramite l'utilizzo di carte elettroniche istituzionali (tracciabilità, trasparenza, possibilità di utilizzo per altre finalità)

	connesse) Contante: limite fissato a 5.000 € con possibilità di variazione in relazione alla media europea
--	--

Misure per lo sviluppo

Fiscalità di vantaggio per il SUD	Per le regioni del Sud, anticipazione della possibilità di istituire un tributo proprio sostitutivo dell'IRAP con riferimento alle imprese avviate dopo il provvedimento, con possibilità di riduzione o azzeramento dell'IRAP
Riprogrammazione dei mutui della CDP	Reperimento risorse per infrastrutture da mutui interamente non attivati , così da consentire la prosecuzione del finanziamento del MOSE, e quindi non intaccare il cd. "Fondo infrastrutture"
Concessioni autostradali	Determinazione del termine per l'avvio delle gare di rinnovo convenzioni autostrade: in caso di mancato adeguamento alle prescrizioni CIPE gli schemi si intendono non approvati e sono sottoposti alle procedure ordinarie
Disposizioni in materia di procedure concorsuali	Per favorire ed agevolare la composizione delle crisi d'impresa, specie in considerazione del momento di particolare congiuntura economica ancora in nell'ottica di favorire e promuovere l'erogazione di nuovi finanziamenti da parte sia di intermediari bancari e finanziari sia di soci: prededuzione per i finanziamenti erogati in attuazione degli accordi (concordatari ovvero di ristrutturazione dei debiti), e per i finanziamenti-ponte concessi ed erogati dagli intermediari nella fase precedente il deposito delle domande di ammissione alla procedura di concordato preventivo accordi di ristrutturazione: sospensione delle azioni esecutive e cautelari in corso anche durante le trattative decisa dal tribunale nel corso di un'udienza alla quale sono chiamati a partecipare tutti i creditori (per preservare il diritto di difesa dei creditori estranei) esonero dalla responsabilità per bancarotta per istituti introdotti dalla riforma fallimentare e

	nei quali opera il controllo giudiziario: concordato preventivo, accordi di ristrutturazione dei debiti e piani stragiudiziali attestati
--	---