

HANDICAP . . . MENO SOSTEGNO

di Rolando Borzetti da DIDAweb del 7 marzo 2004

da LEGAMBIENTE

SCUOLA PUBBLICA: LIQUIDAZIONE... DI FINE STAGIONE

Cifre, dati, commenti Sui tagli operati dal Governo ai danni della scuola pubblica



Febbraio 2004

La liquidazione di fine stagione, riguarda anche l'handicap, infatti con il suo contributo (vedi tab. 8), il rapporto numero di alunni/docente di sostegno passa da 1,96 dell'anno scolastico 2002/03 a 2,01 nell'anno scolastico in corso. Così a un incremento di 5.680 alunni (+3,88%), rispetto allo scorso anno, corrisponde un aumento solo di 981 docenti (+1,29%). Chi ne paga maggiormente le spese è ancora una volta la scuola superiore (vedi tab. 9) che, con un aumento di 2.694 alunni ha un aumento solo di 487 docenti con un rapporto di 2,12 alunni per docente di sostegno. Gli alunni portatori di handicap sono ritenuti troppi e troppi, quindi, gli insegnanti di sostegno.

TAB. 8: DATI RIASSUNTIVI HANDICAP (DATI MIUR)

Anno scolastico	2001/02	2002/03	2003/04	Variazione 01/02	Variazione 02/03
Totale alunni	132.402	146.389	152.069	+19.667	+5.680
Totale docenti	71.194	74.628	75.609	+4.415	+981
A/D (*)	1,86	1,96	2,01	+0,15	+0,04

(*) A/D: rapporto alunni/docente

**TAB. 9: ALUNNI PORTATORI DI HANDICAP, DOCENTI DI SOSTEGNO SCUOLA
PER MEDIA E SUPERIORE (DATI MIUR)**

Anno scolastico	Scuola Media			Scuola Superiore		
	Alunni	Docenti	A/D (*)	Alunni	Docenti	A/D (*)
2001/02	45.551	22.813	2,00	20.873	12.222	1,71
2002/03	48.049	23.346	2,06	29.084	14.444	2,01
2003/04	50.086	23.694	2,11	31.778	14.931	2.12
Variazione 01/02	+ 4.535	+ 881	+ 0.11	+ 10.905	+2.709	+ 0,41
Variazione 02/03	+ 2.037	+ 384	+ 0,05	+ 2.694	+487	+ 0,11

(*) A/D: rapporto alunni/docente

**TAB. 10: ALUNNI PORTATORI DI HANDICAP, DOCENTI DI SOSTEGNO
SCUOLA PER L'INFANZIA E PRIMARIA (DATI MIUR)**

Anno scolastico	Scuola Infanzia			Scuola Primaria		
	Alunni	Docenti	A/D (*)	Alunni	Docenti	A/D (*)
2001/02	10.507	7.072	1,49	55.471	29.087	1,91
2002/03	10.830	6.911	1,57	58.446	29.927	1,95
2003/04	11.104	6.971	1,59	59.101	30.013	1,96
Variazione 01/02	+ 597	- 101	+ 0,10	+ 3.630	+ 916	+ 0,05
Variazione 02/03	+ 274	+ 60	+ 0,02	+ 655	+ 86	+ 0,01

(*) A/D: rapporto alunni/docente

Su tutta la partita pende inoltre il comma 7 dell'art. 35 della L. 289/02 (legge finanziaria 2003) che dispone la revisione dei criteri per la certificazione dell'alunno portatore di handicap. *"All'individuazione dell'alunno come soggetto portatore di handicap provvedono le Aziende Unità Sanitarie Locali sulla base di accertamenti collegiali, con modalità e criteri definiti con un decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri... da emanare entro 60 giorni dall'entrata in vigore della presente legge"*. Dalle bozze fin qui girate si evincono criteri più rigidi per il riconoscimento dell'handicap. A rischio è tutta dell'esperienza di integrazione della scuola italiana!

MENO RISORSE FINANZIARIE PER LA SCUOLA PUBBLICA

Anche quest'anno trascuriamo i finanziamenti erogati per il funzionamento, consideriamo quelli che hanno una ricaduta didattica-organizzativa: la L. 440/97, l'handicap, la formazione...

TAB. 11: AMPLIAMENTO DELL'OFFERTA FORMATIVA L.440/97

L. 440/97	E.F. 2001 C.M. 131	E.F. 2002 C.M. 53 C.M. 93 D.M. 84.460	E.F. 2003 D.M. 48	Variazione % 2001/02	Variazione % 2002/03
Formazione	15.493.706	15.493.706	13.511.000	-12,79	-12,79
Pof Scuole Statali	99.354.996	77.467.654	69.749.800	-29,79	-9,96
Attività complementari ed integrative per studenti.	20.658.275	18.127.641	14.800.00	-28,35	-18,35
Direzioni Scolastiche Regionali per interventi perequativi.	5.903.657	10.330.380	9.251.200	+ 56,70	-10,44
Handicap	10.547.599	10.211.769	10.056.966	-4,65	-1,51
Scuola ospedaliera	438.988	774.685	929.622		
Amministrazione Centrale	10.587.366	(*)11.465.343	(**) 23.984.800	+126,54	+109,19
IFTS, EDA, Obbligo Formativo	67.899.105	61.510.000	53.052.000	-21,86	-13,75
Accordo di programma per valorizzazione lingua sarda	4.131.655				
Integrazione organici	17.856.390				
3° area			(***)19.172.200		
Valutazione del sistema scolastico e monitoraggio	6.284.247		5.670.000		
Funzionamento didattico e Amministrativo		20.193.598			
POF scuole paritarie		6.197.482	5.268.000		-14,99
TOTALE	258.885.889	231.771.912	225.045.588	-13,07	-2,90

(*) 7.746.853 di euro sono stati utilizzati per "iniziative finalizzate alla comunicazione del processo di riforma". Utilizzati cioè per le pubblicazioni "Una scuola per crescere" e "Ragioni e sfide del cambiamento" per far conoscere la legge delega

(**) 13.200.000 di euro finalizzati per "iniziative finalizzate alla comunicazione del processo di riforma" ossia i vari opuscoli pubblicitari e l'agenda di "Una scuola per crescere", dimostratosi regalo non gradito.

(***) mai apparsa la circolare ministeriale applicativa

Il finanziamento più consistente arriva alle scuole con la circolare applicativa della L. 440/97 per il potenziamento dell'autonomia scolastica e l'ampliamento dell'offerta formativa. Nei primi due esercizi finanziari (di seguito E.F.) del governo Berlusconi si è passati dai 258.885.889 € per il 2001 ai 231.771.912 € per il 2002, ulteriormente decurtati dal decreto taglia-spese di Tremonti del 29 novembre 2002 che ha tolto 805,4 milioni di euro (pari al 15%) al bilancio dell'istruzione. Dal decreto taglia spese di Tremonti si sono salvate solo le scuole paritarie¹.

Con la finanziaria 2003 prosegue la politica dei tagli e si scende a 225.045.588 €, con una diminuzione del 13,07% rispetto al 2001 e del 2,90% rispetto al 2002 (vedi tab. 11).

Considerevole il taglio per il POF delle scuole statali (-9,96% rispetto allo scorso anno, -29,79% rispetto a due anni fa). Pesante il taglio riservato all'obbligo formativo, educazione degli adulti e formazione tecnica superiore: un taglio del 21,86% rispetto a due anni fa (ricordiamo che lo scorso anno i fondi per l'obbligo formativo e per l'educazione degli adulti, complessivamente 41.940.000 euro sui 61.519.000 sono stati azzerati da Tremonti).

Non tragga in inganno, poi, l'aumento di risorse destinato alle scuole in ospedale. La cifra stanziata con l'E.F. 2002 (774.685 €) è stata interamente soppressa dal citato decreto quindi la cifra stanziata per l'anno scolastico in corso è destinata a coprire le spese di due annualità: 464.811 euro per anno.

TAB. 12: SCUOLE IN OSPEDALE (DATI MIUR)

Scuola	2001/02	2002/03	2003/04	Variazione 2001/02	Variazione 2002/03
Infanzia	29	34	42	+13	+8
Elementare	83	90	107	+24	+17
Media	17	19	24	+7	+5
Totale	129	143	173	+44	+30
Investimento per scuola	3.403,00	3.250,42	2.686,76	-21,04%	-17,34%

Se si considera poi il numero di scuole che è passato in tre anni da 129 a 173 (+44) si vede come l'investimento per scuola sia diminuito del 21,04%.

Non meno drastici sono i tagli alla "scuola solidale".

Del tutto scomparsi i finanziamenti per gli alunni immigrati, a fronte di una crescente presenza di alunni stranieri nelle nostre scuole.

¹ Il Ministro ha tranquillizzato le scuole paritarie con un comunicato stampa: "Il Ministero dell'Economia e delle Finanze comunica quanto segue: il D.L. 194/2002 cosiddetto taglia-spese prevede l'emanazione di appositi provvedimenti in deroga. A questi fini è stata avviata la procedura per escludere dal campo di applicazione del provvedimento i contributi statali per la parità scolastica". Era il 10 dicembre 2002: un bel regalo di Natale!

TAB. 13: FINANZIAMENTI PROCESSO IMMIGRATORIO

E.F. 2001	E.F. 2002	E.F. 2003
5.164.568	5.164.568	0
<i>n. alunni: 154.109</i>	<i>n. alunni: 187.998</i>	<i>n. alunni 209.649</i>
<i>quota x alunno: 33,51</i>	<i>quota x alunno: 27,47</i>	<i>quota per alunno: 0</i>

L'handicap (vedi tab. 14), già pesantemente toccato lo scorso anno, è ancora destinatario di tagli. Sparito da due anni il finanziamento per sussidi didattici e tecnologici, per la formazione degli ATA, per i GLIP, i Gruppi di Lavoro Interistituzionali Provinciali. Ridotti del 9,83% i fondi erogati alle scuole per l'applicazione della L. 440/97 per l'arricchimento e l'ampliamento dell'offerta formativa. L'unica voce in attivo riguarda la formazione: + 550.000 euro ricavati dalla C.M. 83 per i docenti non di sostegno. E forse il preludio per abolire tali figure di docenti?

TAB. 14: FINANZIAMENTI PER HANDICAP SCUOLE STATALI (DATI MIUR)

	E.F. 2001	E.F. 2002	E.F. 2003	Variazione 2001/02 (%)	Variazione 2002/03 (%)
Per applicazione L. 440/97	11.736.699	10.210.829	9.206.966	- 21,55	- 9,83
Sussidi didattici e tecnologici	4.241.364	3.451.862	0		
Formazione	2.346.091	2.345.745	2.895.745	+ 23,45	+ 23,45
Glip	903.799	0	0		
Totale	19.227.955	16.008.435	12.103.711	- 37,05	- 24,39
n. alunni	132.402	146.389	152.069		
Quota per alunno	145,22	109,36	79,59	- 45,19	- 27,22

Infine, la formazione del personale della scuola (vedi tab. 15). Consistenti i tagli complessivi: - 23,50% rispetto all'E.F. 2001, - 18,97% rispetto all'E.F. 2002.

TAB. 15: FORMAZIONE: TABELLA RIASSUNTIVA

	E.F. 2001	E.F. 2002	E.F. 2003	Variazione %	
	<i>D.M. 143</i>	<i>D.M. 74</i>	<i>D.M. 36</i>	2001	2002
Amministrazione Centrale	15.906.872	11.606.964	2.454.000	-84,57	-78,85
Scuole e Direzioni Scolastiche Regionali	29.541.334	28.093.774	27.756.778	-12,34	-7,83
Handicap	2.346.091	2.345.745	2.895.749	+ 23,42	+23,42
L. 440/97	15.493.706	15.493.706	13.511.000	-12,80	-12,80
Totale	60.941.914	57.536.483	46.617.519	-23,50	-18,97

E l'investimento pro capite passa da 80,62 euro dell'E.F. 2001 a 62,97 euro del 2003 (vedi tab. 16) con una perdita pari al 21,89%.

TAB. 16: INVESTIMENTO FORMAZIONE PER DOCENTE

E.F.	Numero docenti	Spesa pro capite
2001	755.880	80,62
2002	747.155	77,00
2003	740.300	62,97